中国工运事业和工会工作“十五五”规划

为贯彻落实党中央关于党的工运事业和工会工作的重大决策部署，推动“十五五”时期工会工作高质量发展，制定本规划。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实四中全会部署，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，全面贯彻习近平总书记关于工人阶级和工会工作的重要论述，以习近平总书记在庆祝中华全国总工会成立100周年暨全国劳动模范和先进工作者表彰大会上的重要讲话为统领，坚持党对工运事业和工会工作的全面领导，坚定不移走中国特色社会主义工会发展道路，牢牢把握我国工人运动时代主题，履行维权服务基本职责，持续深化工会改革和建设，把职工群众紧紧团结在党的周围，为基本实现社会主义现代化取得决定性进展作出新的更大贡献。

到2030年，职工思想政治引领更加有力，工人阶级主力军作用更加彰显，维权服务工作体系更加完善，工会工作法治化水平不断提高，劳动领域政治安全屏障更加巩固，工会组织体系建设全面加强，对外交流交往合作拓展深化，工会组织引领力、组织力、服务力进一步增强。

二、牢牢把握工会工作正确政治方向

1.坚持党对工会工作的全面领导。坚决维护党中央权威和集中统一领导，把党的领导贯彻落实到工会工作全过程和各方面。完善落实习近

平总书记重要讲话、重要指示批示和党中央重大决策部署制度机制。严格执行重大事项请示报告工作制度。落实党建带工建制度机制。

2.健全党的创新理论武装长效机制。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，推动党的创新理论学习教育常态化长效化。落实“第一议题”、理论学习中心组学习等制度。深化习近平总书记关于工人阶级和工会工作的重要论述学习培训、研究阐释。加强工会理论研究。

3.全面加强工会系统党的建设。深入学习贯彻习近平党建思想，坚持以党的政治建设统领党的建设各项工作，不断提高党建质量。常态化开展政治机关意识教育、对党忠诚教育。加强基层党组织标准化规范化建设，增强政治功能和组织功能。坚持党建与业务深度融合。

4.推动全面从严治党向纵深发展。健全工会系统全面从严治党体系，压紧压实责任链条。自觉接受纪检监察、巡视巡察、财会、审计等各类监督，强化党组巡视巡察。锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，深化整治形式主义为基层减负，推进作风建设常态化长效化。健全风腐同查同治机制，一体推进不敢腐不能腐不想腐。加强工会廉洁文化建设。

三、加强职工群众思想政治引领

5.提高职工思想政治工作水平。加强党的基本理论、基本路线、基本方略宣传教育，团结引领职工群众听党话、跟党走，筑牢党长期执政的阶级基础、群众基础、社会基础。广泛开展“中国梦·劳动美”主题宣传教育，大力弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神。创新职工思

想政治工作方式方法，提高针对性、实效性。做优做实“中国工人大思政课”。推动工会服务阵地“思政+”升级。挖掘用好红色工运资源。加强职工思想状况调查分析研判。

6.增强工会宣传影响力。健全常态化规范化宣传工作体系。深化与中央以及各级主流媒体合作。加强融媒平台建设，建强工会全媒体传播矩阵。加强工会宣传队伍建设。提升工会国际传播能力。

7.加强工会意识形态工作。落实意识形态工作责任制和网络意识形态工作责任制，加强工会意识形态阵地建设和管理。推进新闻宣传和网络舆论一体化管理。完善工会舆情监测预警机制，强化舆论引导与舆情风险防控。

8.丰富职工精神文化生活。基本建成覆盖广泛、层级清晰、特色鲜明的职工文体活动体系，培育健康文明、昂扬向上、全员参与的职工文化。加强职工文化阵地建设。发挥职工文艺团体和文艺人才作用，创作职工群众喜闻乐见的文艺作品。推进职工文体康旅融合发展。

专栏 1：工会宣传思想文化工作
1.推动党的创新理论通俗化普及、大众化传播，广泛开展“劳模工匠宣讲党的创新理论”、全国职工岗位“云讲述”、共读《习近平与一线职工朋友们》等活动。 2.深化“最美职工”、“大国工匠”等宣传，深入开展“劳模工匠进校园”等行动。建好用好“中国梦·劳动美”全国职工宣讲团。 3.做优做实“中国工人大思政课”，建强师资库，建立动态管理、师资培训和资源调配机制。加强职工思政“云课堂”、“微课堂”建设。 4.统筹工会系统宣传资源，巩固壮大《工人日报》、中工网、《中国工运》、《中国工人》等主流思想舆论阵地，健全完善中国工会文献库。深化“网聚职工正能量 争做中国好网民”主题活动，建好职工网络达人孵化、正能量网络作品征集、网络文明宣讲等载体。 5.拓展工人文化宫、职工书屋等文化惠民功能，办好“惠工院线”。

四、动员激励广大职工群众建功立业创新创造

9.广泛深入持久开展劳动和技能竞赛。以“建功‘十五五’、奋进新征程”为主题，围绕国家重大战略、重大工程、重大项目、重点产业，开展各种形式的劳动和技能竞赛。构建“学、练、赛、评、用”一体化竞赛生态。

10.激发职工创新创造活力。深入开展“小发明、小创造、小革新、小设计、小建议”等群众性创新创造活动。健全职工创新成果展示交流、转化运用机制。办好大国工匠创新交流大会暨大国工匠论坛。组织职工申报全国创新争先奖和科学技术奖等。

11.发挥劳模工匠示范引领作用。完善劳模工匠培养培育、选树宣传、作用发挥和服务管理工作制度机制。做好全国劳模和全国五一劳动奖评选表彰工作。推动完善劳模政策、落实劳模待遇。实施大国工匠人才培育工程。深化劳模工匠创新工作室及其联盟建设。深入开展“劳模工匠助企行”。

专栏 2：工会劳动和经济工作
1.聚焦推动高质量发展、构建现代化产业体系、发展新质生产力，开展全国引领性劳动和技能竞赛、区域协调发展竞赛、产（行）业职工技能竞赛和企业内部技能比武等。办好全国职工职业技能大赛、职工数字化应用技术技能大赛等赛事。建设全国职工技术技能竞赛题库。 2.实施大国工匠人才培育工程，到 2030 年培养造就 1000 名左右大国工匠、5000 名左右省级工匠、25000 名左右市级工匠。 3.深化劳模工匠创新工作室建设，到 2030 年各级各类创新工作室数量达 16 万家，其中全国总工会重点支持建设的创新工作室达 3000 家。 4.面向中小企业特别是专精特新企业开展“劳模工匠助企行”，每年组织 3 万人次劳模工匠参与，服务 2 万家企业，帮助解决技术问题、提升职工技能水平。

五、推动产业工人队伍建设改革走深走实

12.加强改革统筹协调。认真履行工会牵头抓总职责，强化组织保障，完善工作机制。发挥企业主体作用，强化国有企业政治责任，鼓励、引导民营企业履行社会责任，支持龙头企业发挥带动作用。配合出台产业工人队伍建设法，完善配套法规制度。推动建立产业工人队伍数据统计、调查、监测体系。

13.完善产业工人技能形成体系。推动健全终身职业技能培训制度，促进职工技能素质转型。开展“人工智能+”学习培训，建设全国产业工人技能学习平台。做好农民工、新就业群体、青年职工等群体技能培训服务。建设线下线上相结合的工匠学院体系。

14.促进产业工人全面发展。推动健全职业发展体系，畅通向上发展通道，贯通横向发展机制。推动产业政策与就业政策协调联动，加强就业指导和服务，稳定制造业产业工人队伍，吸引更多青年加入产业工人队伍。深入实施职工素质建设工程。落实保障产业工人主人翁地位制度。

专栏 3：产业工人队伍建设改革
1.实施企业深化产业工人队伍建设改革助推计划，研究制定民营企业深化产业工人队伍建设改革工作指引。推动产业工人队伍建设改革情况纳入企业社会责任报告、可持续发展报告以及上市公司信息披露内容。 2.推动完善职业技能评价制度、“新八级工”职业技能等级制度，推动工匠人才纳入党管人才总体安排统筹考虑。推动企业建立健全产业工人职业生涯指导计划，健全专业技术岗位、经营管理岗位、技能岗位互相贯通制度。 3.广泛实施求学圆梦行动，到 2030 年资助不少于 300 万名符合入学条件的产业工人提升学历与技能。 4.落实保障产业工人主人翁地位制度安排，在各级党的代表大会代表和委员会委员、人大代表、政协委员、群团组织代表大会代表和委员会委员中保持适当比例。

六、提升工会维权服务工作质效

15.维护职工劳动经济权益。广泛开展工会就业服务行动，完善工会就业服务云平台，做好高校毕业生、农民工、就业困难职工等群体就业服务。推动完善收入分配制度，提高劳动报酬在初次分配中的比重。完善劳动者工资决定、合理增长、支付保障机制，推动全面落实农民工工资支付保障制度。保障职工养老、医疗、失业、工伤、生育等权益。推动职工互助保障提质扩面。做好超龄劳动者权益保障工作。做好工会劳动保护工作。推动健全休息休假制度，落实带薪年休假制度和职工疗休养制度。维护海外中资企业中方职工合法权益。

16.维护职工民主政治权利。坚持党的全心全意依靠工人阶级根本方针，健全以职工代表大会为基本形式的企事业单位民主管理制度。深化厂务公开制度。完善公司制企业职工董事、职工监事制度，推动公司董事会成员中的职工代表成为审计委员会成员。完善工会干部和职工中的人大代表、政协委员参与国家治理、社会治理、基层治理制度

机制。

17.做实创新工会服务项目。做好做实工会春送岗位、夏送清凉、金秋助学、冬送温暖、职工互助保障等传统服务工作，探索服务职工新方法、新途径、新领域。深化工会公益慈善活动。开展职工健康促进行动。常态化做好全总定点帮扶工作。

18.加强工会服务阵地建设。推动工人文化宫、工人疗养院等常态化焕新改造，恢复完善功能。推动工会驿站建设纳入党群服务中心和公共服务体系管理，合理优化布局，规范建设管理，因地制宜拓展服务内容。推进职工服务中心（职工困难帮扶中心）赋能增效。加强职工书屋和便利型阅读站点建设。在职工聚集且服务阵地空白地区建设一批小型适用阵地。

专栏 4：工会维权服务
1.广泛开展工会就业服务行动，每年提供线上线下就业服务不少于1500万人次。常态化开展就业形势分析研判和职工就业质量状况调查。 2.推动最低工资标准合理调整和有效执行。鼓励和支持企业对大国工匠、高技能人才实行年薪制、协议工资制和股权激励等。发挥全国工会农民工维权及欠薪综合管理平台作用，参与和推动解决拖欠农民工工资问题。 3.深化“安康杯”竞赛等群众性安全生产活动，推动企业建立健全职工报告事故隐患制度，壮大工会劳动保护监督检查员队伍。联合实施工伤预防五年行动计划，推动降低工伤事故和职业病风险。 4.健全国有企业多层级职代会制度体系，推动百人以上非公有制企业单独建立职代会，扩大区域（行业）职代会对小微企业的有效覆盖。完善“互联网+”民主管理工作机制。健全全国企事业单位民主管理示范单位创建和基层联系点制度。 5.构建全国职工疗休养“一张网”，加强全国职工疗休养工作规划管理和资源统筹，扩大职工疗休养规模。 6.加强工会驿站建设，在提供饮水、热饭、休息、如厕指引等基础服务同时，因地制宜提供政策宣传、法律援助等拓展服务。 7.推动实体职工书屋转型升级提质增效，开展“阅读+”主题活动，推动电子职工书屋迭代升级，服务覆盖职工8000万人以上。

七、用心用情用力解决重点群体急难愁盼问题

19.做好新就业群体权益保障工作。推动健全平台企业和平台内经营者、劳动者共享改革发展成果的法律法规政策。督促平台企业依法合

规用工，保障新就业群体合法权益。稳妥有序推进平台企业民主管理制度建设。推动健全新就业群体职业伤害保障制度，健全支持灵活就业人员、新就业群体参加职工社会保险制度。推动完善新就业群体职业技能培训、职业技能等级认定和职称评审政策。做好工会关爱新就业群体工作，提高精准性适配性。

20.做好困难职工帮扶纾困工作。巩固城市困难职工解困脱困成果，与提升职工生活品质有效衔接。健全困难职工标准确定、动态管理、常态化精准化帮扶工作机制。争取财政资金对职工困难给予专项支持。完善职工困难帮扶救助工作协同机制，加强与社会救助有效衔接。

21.做好工会女职工工作。深化女职工提升素质建功立业工程。推动消除影响女职工发展的不合理限制和就业歧视。加强女职工特殊权益保护。协同完善“婚、生、养、育”一体化生育支持政策体系，推动建设生育友好型社会。

专栏 5：重点群体维权服务
1.做实工会关爱新就业群体体检、工会“爱心餐”、“暖途”行动、“货车司机护航”专项行动、工会服务快递员“温暖服务季”、工会关爱服务外卖骑手专项工作等服务项目，实施新就业群体专项意外伤害保障等互助保障项目。 2.促进完善生育保险制度，推动落实生育休假及陪护制度，加强女职工休息哺乳室建设，推动有条件的用人单位提供爱心托管托育服务。做实“情系女职工 法在你身边”普法宣传、“会聚良缘”职工婚恋交友服务、“玫瑰书香”、家庭友好型工作场所建设等活动。

八、加强工会工作法治化建设

22.加大源头参与力度。推动和参与涉及职工切身利益和工会工作的法律法规规章制定修改。推动完善工会法有关司法解释及配套制度，

推动实施工会法的地方性法规修改。

23.强化工会劳动法律监督。推动和配合各省（区、市）人大常委会开展工会法执法检查。用好工会劳动法律监督“一函两书”，完善与人大执法检查、行政执法、政协监督、司法监督协作机制。推动和配合开展劳动者权益保障检察公益诉讼。加强对劳务派遣、劳务外包用工的法律监督。

24.做好工会法律服务和法治宣传教育。加强工会职工法律援助工作。做好全国工会“九五”普法工作，开展“工会法进企业”等活动。加强工会法律人才队伍建设。

专栏 6：工会工作法治化建设
1.制定工会参与立法工作计划，重点推动和参与产业工人队伍建设、新就业形态劳动者权益保障、基本劳动标准、企事业单位民主管理、集体协商、社会保险等立法修法工作。推动立法机关在工会设立基层立法联系点，畅通向职工和基层工会征求立法建议渠道。 2.全面推行工会劳动法律监督“一函两书”制度，加强工会劳动法律监督组织建设、工会劳动法律监督员培训。健全劳动法律监督典型案例联合发布常态化机制。 3.推动工会领导干部掌握应知应会党内法规和法律法规。强化工会规范性文件合法性审核。规范工会法人登记管理。

九、坚决维护劳动领域政治安全

25.积极构建和谐劳动关系。完善劳动关系协商协调机制。加强协调劳动关系三方机制建设，持续开展新时代和谐劳动关系创建活动。完善政府与同级工会联席会议制度。推动集体协商工作扩面提质，大力推进工资集体协商。

26.深化新时代“枫桥经验”工会实践。完善“工会＋法院＋检察院＋人社＋司法”劳动争议多元化解机制，实现“商、调、裁、诉、援、

执”全链贯通。加强工会区域性、行业性劳动争议调解组织建设，建设用好工会职工争议调解服务平台。推进工会入驻综治中心工作向乡镇（街道）延伸。积极参与社会治理，助力更高水平平安中国建设。

27.强化维护劳动领域政治安全体系能力建设。推进 12351 工会服务职工热线融通升级。推进工会信访工作法治化。健全常态化摸排、研判、预警、处置风险隐患机制。完善落实“五个坚决”要求长效机制，建强用好部委协同机制，做实下沉地方联动机制。加强职工群众国家安全教育。

专栏 7：构建和谐劳动关系
1.推动县级以上政府与同级工会联席会议制度规范运行。 2.推进开展平台企业及其用工合作企业劳动规则和算法协商、能级工资集体协商、女职工权益保护专项集体协商，推动行业性（区域性）集体协商。已建工会的百人以上企业单独签订集体合同率、签订女职工权益保护专项集体合同率动态保持在 85%以上。 3.加强集体协商指导员队伍建设，每年重点培训从事集体协商工作的工会干部、专职集体协商指导员和职工方协商代表。 4.运用新技术手段进一步赋能 12351 工会服务职工热线，优化智能辅助、分析预警等功能，升级全国 12351 热线数据中台，提高热线数据治理能力。

十、健全纵横交织、覆盖广泛的工会组织体系

28.坚持和完善组织领导体制。坚持产业和地方相结合的组织领导原则，合理划分产业工会与地方工会职责。加强县级总工会建设。完善各级总工会上下协同工作机制。强化地方工会属地责任，理顺开发区（工业园区）工会管理体制。探索建立跨区域工会协作联动机制。

29.加强产业工会建设。动态完善产业工会组织体系，因地制宜设立产业工会。完善产业工会与对口行业主管部门、行业协会联席会议等机制。加大保障支持力度，更好发挥产业工会作用。

30.深化基层工会组织建设。加强非公有制企业工会建设。巩固拓展头部平台企业和重点平台企业建会入会成果，扩大组织覆盖和工作覆盖。以服务促建会，探索建立工会服务企业、服务职工“两清单”。依法依规、积极稳妥深化国有企业工会组织规范化建设。加强机关工会、事业单位工会工作。加大社会组织建会力度。加强“小三级”工会建设。

31.激发基层工会活力。向基层一线倾斜投放工作力量和资源，逐步解决缺人、缺钱、缺阵地问题。坚持和完善会员代表大会、会员评家、会务公开等制度，一体化推进“会、站、家”建设。常态化开展工会干部赴基层蹲点。建设专业化工会社会工作者队伍。

32.常态化做好工会东西部协作工作。完善对口援藏援疆长效机制。加强西部地区、革命老区、民族地区、边境地区工会政策支持和资源保障。加强和改进工会统战工作。

专栏 8：工会组织建设
1.因地制宜、因行业制宜开展建会入会集中行动，力争 5 年累计推动 35 万家以上用人单位建立工会。分类推进平台企业及其用工合作企业建会，力争新发展新就业群体会员不少于 750 万人。 2.聚焦产业工人队伍建设改革、行业性集体协商、劳动和技能竞赛、劳模工匠选树、产业职工共性权益保障、新就业群体联系服务等，实施彰显产业优势、具有产业特色的产业工会工作项目。 3.研究修改机关工会、事业单位工会工作条例。出台开发区（工业园区）工会规范化建设指引。 4.根据各地实际合理增配工会社会工作者，健全职业体系、加强能力建设、完善管理制度、强化激励保障。

十一、加强工会外事和港澳台工作

33.积极参与全球劳工治理。加强与国际劳工组织合作，参与国际劳

工标准制定。参加国际劳工组织理事会选举。参与二十国集团、金砖国家、上合组织等多边框架下劳工事务研讨。加强区域和国别工会、国际贸易和投资规则涉劳工条款跟踪研究。

34.拓展双边多边国际交流合作？。加强与“一带一路”共建国家及广大发展中国家工会和职工的交流交往和务实合作，推进与发达国家工会、区域性和国际工会组织对话交流。深化工会南南合作。

35.加强工会港澳台工作？。健全与港澳台工会和劳动界交流合作机制。做强职工技术技能、文化体育和工会业务等交流项目。推进在内地（大陆）工作的港澳台职工参加当地五一劳动奖等评选表彰。

专栏 9：工会外事和港澳台工作
1.搭建更多面向周边和广大发展中国家工会干部的培训平台，扎实做好“一带一路”共建国家工会干部汉语研修奖学金项目、产业工人技能国际交流、边境口岸职工交流、“一带一路”职工人文交流等工作。 2.健全工会港澳台交流工作平台机制，发挥粤港澳大湾区工会联席会议、海峡职工论坛等作用．提升港澳工会“五一”代表团、全国劳动模范和大国工匠赴港澳代表团、海峡两岸百工百业交流活动等活动影响力． 3.注重发挥地方工会、全国产业工会作用，开展对外交流交往。

十二、深化工会改革和建设

36.系统谋划推进工会改革。完善推进工会改革纵向联动、横向协同工作机制，强化顶层设计与基层落地衔接。鼓励基层因地制宜创新实践。加强工会制度化标准化建设。积极稳妥推进县级以上工会所属事业单位改革。中国劳动关系学院建设特色一流大学。

37.推进工会数智化建设。构建全国一体化智慧工会平台，争取实现服务职工工作“一网通办”。建好用好“职工之家”APP。推进工会

协同办公平台迭代升级。加强数智化基础建设和安全防护。

38.加强工会财务和资产监督管理。健全完善工会经费收缴拨缴制度。健全全面预决算管理制度体系。完善工会财务一体化平台。完善工会资产监管系统。推进工会资产确权工作。规范工会资金采购管理。推动工会所属企事业单位规范运营、提质增效。

39.强化工会经费审查审计监督。健全完善工会审查审计监督体系。全面做实预决算审查，持续深化重点领域审计，突出政策落实跟踪审计。强化日常监督，完善常态化风险防控机制。健全完善审计整改长效机制。建设工会智慧经审工作平台。

40.加强工会干部、人才队伍建设。健全完善工会干部选育管用全链条制度机制，打造忠诚干净担当的高素质专业化工会干部队伍。按照有关规定和干部管理权限，做好上级工会党组对下级工会有关领导班子成员协管工作。健全分级分类常态化培训机制。完善考核评价体系，引导工会干部树立和践行正确政绩观。加强干部全方位管理和经常性监督。健全完善工会干部兼、挂职工作机制。培养工会重点领域急需紧缺专门人才。

十三、实施保障

全国总工会统筹抓好规划实施，各级工会结合实际贯彻落实。加强宣传解读和舆论引导，总结推广基层创新举措和鲜活经验。做好中期评估和总结评估工作。重大事项及时按程序向党中央、同级党委请示报告。